**Доклад**

**об осуществлении муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на территории муниципального образования**

**«Вешкаймский район» за 2018 год и об эффективности такого контроля**

Содержание:  
1. Состояние нормативно-правового регулирования.  
2. Организация   муниципального земельного контроля.    
3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля.  
4. Проведение муниципального контроля.  
5. Действие органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.  
6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля.  
7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля.

Доклад  об осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Вешкаймский район»  подготовлен во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)",  Постановления Правительства Российской Федерации от 21.03.2012 № 225 «О внесении изменений в правила подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации",  Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования «Вешкаймский район» проводится в соответствии со статьей 72 Земельного Кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, в рамках пункта 20 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральным законом от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса», Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Ульяновской области от 24.04.2015 № 175-П «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Ульяновской области».

Специалистами администрации муниципального образования «Вешкаймский район» разработаны и приняты следующие нормативно-правовые акты, устанавливающие обязательные требования законодательства к осуществлению деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на территории муниципального образования «Вешкаймский район», соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля:

1. Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской области, утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Вешкаймский район» от 21 октября 2015 г. № 950.

2. Административный регламент исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Вешкаймский район», утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Вешкаймский район» от 19 августа 2013 г. № 748.

3. Административный регламент исполнения муниципальной функции «Проведение проверок физических лиц при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Вешкаймский район», утвержденный постановлением администрации муниципального образования «Вешкаймский район» от 29 ноября 2013 г. № 1137.

Административные регламенты разработаны в целях повышения качества и эффективности проверок использования и охраны земель на территории муниципального образования «Вешкаймский район» независимо от форм собственности на землю и определяют требования к порядку проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля, определяют сроки и последовательность действий (административных процедур) при проведении проверок, а также порядок обжалования действий (бездействия) и решений должностных лиц, принимаемых в ходе проведения проверок при осуществлении полномочий по муниципальному земельному контролю, осуществления на территории муниципального района земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования, ведения учета земель, находящихся в муниципальной собственности (муниципальный земельный контроль), а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

Действующая нормативно-правовая база по проведению муниципального земельного контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу. Указанные регламенты соответствуют действующему законодательству, согласованы с Агентством государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области, прокуратурой Вешкаймского района, достаточны для исполнения полномочий по муниципальному земельному контролю и не содержат признаков коррупциогенности.

Административные регламенты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте муниципального образования «Вешкаймский район» www.veshkaima.ru в сети Интернет.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**1. Сведения об организационной структуре и системе управления органа муниципального контроля.**

Органом муниципального земельного контроля на территории Вешкаймского района является администрация муниципального образования «Вешкаймский район». Исполнение муниципальной функции возложено на управление имущества и земельных отношений администрации муниципального образования «Вешкаймский район». Муниципальный земельный контроль за использованием земель осуществляет консультант по управлению имуществом, земельным отношениям и ведению реестра муниципальной собственности управления имущества и земельных отношений администрации муниципального образования «Вешкаймский район».

**2. Перечень и описание основных и вспомогательных функций.**

Основными функциями муниципального земельного контроля являются:

- Разработка и принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля;

- Разработка и утверждение ежегодных планов проведения проверок;

- Организация и осуществление муниципального  земельного контроля в отношении индивидуальных предпринимателей, юридических и физических лиц на территории муниципального образования «Вешкаймский район»;

- Организация и проведение мониторинга  эффективности муниципального   земельного  контроля  в соответствующих сферах  деятельности, показатели и методика  проведения которого утверждается Правительством Российской Федерации;

- Осуществление иных  предусмотренных Федеральными законами, законами и иными нормативными  правовыми  актами субъектов  Российской Федерации полномочий.

В целях реализации предоставленных полномочий по земельному контролю, администрация муниципального образования «Вешкаймский район» осуществляет контроль за:

- соблюдением земельного законодательства, требований по использованию земель;

- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;

- соблюдением порядка переуступки права пользования землей;

- своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

- использованием земель по целевому назначению и разрешенным использованием;  
 - выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

**3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения муниципальной функции.**

Наименование  и реквизиты нормативно – правовых актов, регламентирующих порядок исполнения муниципального земельного контроля, отображен в разделе 1 настоящего доклада.

**4. Информация о взаимодействии органа муниципального земельного контроля при исполнении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.**

При исполнении муниципальной функции в сфере земельного контроля осуществляется взаимодействие в установленном порядке с:

- Межмуниципальным отделом по Инзенскому, Базарносызганскому и Вешкаймскому районам Управления Росреестра по Ульяновской области (на основании соглашения о взаимодействии);

- Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ульяновской области по Ульяновской области (Россельхознадзор);

- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ульяновской области (Росприроднадзор);

- Прокуратурой Вешкаймского района Ульяновской области.

Процедура взаимодействия с указанными органами и организациями, обладающими сведениями, необходимыми для исполнения функции муниципального земельного контроля определяется действующим законодательством.

**5. Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органами государственной власти и органами местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль**

При выполнении муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля, какие-либо организации на выполнение данной функции не привлекались.

**6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю и проведении проверок**

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)**

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля местным бюджетом муниципального образования «Вешкаймский район» не предусмотрено. Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом, в рамках выполнения основных должностных обязанностей, за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

**2. Данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю и об укомплектованности штатной численности**

Ответственный за проведение муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Вешкаймский район» - консультант по управлению имуществом, земельным отношениям и ведению реестра муниципальной собственности управления имущества и земельных отношений администрации муниципального образования «Вешкаймский район».

**3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

Муниципальный служащий, осуществляющий муниципальный земельный контроль, имеет высшее экономическое образование. Мероприятия по повышению квалификации работника, выполняющего функции по муниципальному контролю в 2018 году не проводились.

**4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

Нагрузка на 1 работника, по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному контролю, составляет 76 проверок.

**5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

Эксперты и представители экспертных организаций в 2018 году к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности**

В связи с установлением «надзорных каникул» для субъектов малого предпринимательства, на основании Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в 2018 году проведена 1 плановая проверка в отношении юридического лица. Нарушений требований земельного законодательства не выявлено.

В отношении физических лиц, по соблюдению требований земельного законодательства, осуществленного в рамках муниципального земельного контроля, проведено 57плановых проверок и 18внеплановых проверок (по исполнению предписаний об устранении нарушения земельного законодательства).

В результате проведенной работы по плановым проверкам по физическим лицам выявлено 21 нарушение земельного законодательства. Из них 8 нарушений по ст. 7.1 КоАП Российской Федерации - самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок (нарушены ст.25, 26 Земельного кодекса РФ), 13 нарушений – использование земельного участка без предусмотренных законодательством Российской Федерации правоудостоверяющих документов (ст. 26 Земельного кодекса РФ). По внеплановым проверкам выявлено 5 нарушений - невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ.

По всем выявленным нарушениям гражданам выданы предписания об устранении нарушений земельного законодательства.

Материалы 8 проверок по муниципальному земельному контролю направлены в Управление Росреестра по Ульяновской области. По 4 проверкам наложен штраф в сумме 20000,0 рублей. Материалы 4 проверок направлены в мировой суд. По результатам рассмотрения в суде наложены штрафы в сумме 1000 рублей.

**2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

Эксперты к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

**3.** **Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

Причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

**4. Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля.**

Риск-ориентированный подход при организации проверок по муниципальному контролю не применялся.

**5. Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.**

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства разработаны и утверждены:

- Программа «Профилактика нарушений обязательных требований земельного законодательства на территории муниципального образования «Вешкаймский район» в 2018 году» (постановление администрации муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской области от 29.01.2018 № 57);

- Перечень актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории Вешкаймского района Ульяновской области, и Порядок их ведения (постановление администрации муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской области от 12.01.2018 № 15).

**6. Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.**

Мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не проводилось.

**7. Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.**

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в 2018 году не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

**1. Сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.**

По выявленным нарушениям требований земельного законодательства выдаются предписания об устранении данных нарушений. Материалы данных проверок по муниципальному земельному контролю направляются в Межмуниципальный отдел по Инзенскому, Базарносызганскому и Вешкаймскому районам Управления Росреестра по Ульяновской области (на основании соглашения о взаимодействии). По фактам не исполнения предписаний об устранении нарушений земельного законодательства материалы проверок направляются в мировой суд.

**2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.**

Администрацией муниципального образования «Вешкаймский район» в целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства разработана и утверждена муниципальная Программа «Профилактика нарушений обязательных требований земельного законодательства на территории муниципального образования «Вешкаймский район» в 2018 году» (постановление администрации муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской области от 29.01.2018 № 57); разработан Перечень актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории Вешкаймского района Ульяновской области, и Порядок их ведения.

Постоянно на сходах граждан, личных приемах, при консультировании в управлении имущества и земельных отношений, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям с целью проведения профилактики обязательных требований земельного законодательства, предупреждения их от незаконного использования и определения порядка действий для дальнейшего их оформления, проводятся разъяснения по вопросам земельного законодательства и рекомендации в части недопущения нарушений обязательных требований, за которые законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

На сайте муниципального образования размещены:

- обязательные требования к физическим и юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вопросам соблюдения земельного законодательства. Рекомендации по недопущению нарушений;

- обобщенная практика по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской области за 2018 год.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ и оценка эффективности муниципального контроля в отношении юридических лиц произведен в соответствии с показателями эффективности, рассчитанными на основании сведений, содержащихся в форме №1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом.

|  |  |
| --- | --- |
| *Показатели* | *%* |
| выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 100 |
| доля заявлений органов контроля, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 |
| доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 |
| доля проверок, проведенных органами контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Вешкаймский район», деятельность которых подлежит контролю) | 0,2 |
| среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1 |
| доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 0 |
| доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 0 |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 |
| доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок | 0 |
| доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 0 |
| доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 |
| количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 |
| доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений). | 0 |

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

По итогам проверочных мероприятий, проведенных в 2018 году, можно сделать вывод, что муниципальный земельный контроль за использованием земель, находящихся на территории Вешкаймского района Ульяновской области является необходимой функцией и его эффективность увеличивается с каждым годом.

В результате проведения муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Вешкаймский район» Ульяновской области выявляются и устраняются нарушения земельного законодательства. Земельные участки без оформленных документов оформляются как в аренду, так и в собственность граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц.

Анализ деятельности муниципального образования «Вешкаймский район» по исполнению функции муниципального земельного контроля позволяет сделать следующие предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального земельного контроля в области земельного законодательства:

- систематическое проведение совместных практических семинаров по вопросам осуществления государственного и муниципального земельного контроля, организуемых на областном уровне;

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства на сходах, рабочих совещаниях, путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства.

- расширение перечня случаев для инициирования внеплановых проверок по факту нарушения земельного законодательства.

- закрепление в Федеральном Законе № 294-ФЗ возможности переноса срока плановых проверок, не состоявшихся по объективным причинам (при наличии согласования с органами прокуратуры).

Приложения

Отсутствуют

Глава администрации

муниципального образования

«Вешкаймский район» Т.Н. Стельмах